

序一

《多眼看世界——國際風雲萬花筒》出版了。正如其書名所昭示的，這是一本多位作者從多個角度透視當前國際關係的集粹之作。文章主體是一年來香港、內地一些報紙的國際形勢專欄文章，作者主體是中國國際問題研究所、上海國際問題研究院的專家學者，以及中國的資深高級外交官。文章中有對中國外交政策的權威解讀，有對世界大勢的準確把握，有對大國關係的深刻剖析，更有對國際熱點的獨特視角。字裏行間撲面而來的，是專家學者汗牛充棟的積累，是共和國大使厚積薄發的精闢，是青年精英見微知著的敏銳。

一年來國際社會對中國的最重要關注集中在中國領導集體的新老交替。2012年11月的中共十八大選出了新一屆黨中央領導集體，2013年3月的第十二屆全國人大選出了新一屆國家執政團隊。新領導集體是在中國經濟實力高速發展、中國國際影響迅速提升的背景下登上歷史舞台的。新執政團隊將怎樣利用上升的綜合實力和擴展的國際影響，中國的發展對世界意味着什麼，自然而然地成了國際輿論關注的焦點。

絕非偶然地，對中國新政府外交政策的解讀也成為了本書的開篇欄目。本書作者注意到，「新型大國關係」、「中國夢」、「命運共同體」、「合作共贏」等成為中國外交的新理念。短短兩個多月，中國領導頻頻出訪，外國首腦接踵而至，來往穿梭的外交活動令人目不暇接。但稍加梳理便不難發現，這些出訪和來訪體現着精心的選擇與安排，蘊含着戰略與策略的巧妙組合，讓人感受到了中國新領導集體帷幄千里、四兩千斤的外交氣勢與謀略。

新的外交理念有了，怎樣付諸實施？2012—2013是世界的「大選之季」，許多重要國家的政權進行了交接，中國依法有序實現了新老交替，俄

羅斯的「梅—普組合」變成了「普—梅組合」，美國的奧巴馬成功連任，韓國的朴槿惠接替了李明博，法國的奧朗德取代了薩科齊，日本的自民黨趕走了民主黨……權力交接千差萬別，讓人眼花繚亂。本書作者對主要國家政權變化進行了梳理，指出各國政權交接總體上連續性大於變化性，但若干國家的政黨輪替卻又為國際關係增添了若干變數。在這樣一個關鍵時刻，大國之間怎樣互動決定着國際關係的走向。

習近平主席與奧巴馬總統的「莊園會晤」是大國互動的典型，因為這決定着中美建立「新型大國關係」能否良好起步，互動的效果不僅影響着未來若干年的中美關係，而且影響着整個國際關係的走向。本書作者從奧巴馬第二任期的國內政治環境、中美關係的新亮點、中美合作的壓艙石、美國的「亞太夢」等多角度分析了「奧巴馬 2.0 時代」的中美關係，指出了這是中美關係發展的重要歷史機遇。當然，本書作者絲毫沒有低估中美關係的複雜性，對中美關係目前存在的問題也進行了冷靜的剖析，指出正是由於這些問題的存在，中美構建新型大國關係仍然任重道遠，關鍵是中美在未來的相處中必須相互適應。

與中美關係相比，中俄的合作要順暢得多，習近平主席第一次出訪的第一個國家就是俄羅斯。本書作者敏銳地感到，中國國家主席首訪即是俄羅斯固然是中俄關係的傳統，但訪問的成果更體現着中俄全面戰略協作夥伴關係的深化。訪問的豐富成果醞釀着雙方合作的新突破。如果把中俄關係放到俄羅斯融入亞太的新戰略背景下來看，中俄的合作則具有了更堅實的戰略基礎。李克強總理第一次出訪就到了歐洲，體現了對中歐關係的高度重視。法國政黨雖然進行了輪替，但中法全面合作戰略夥伴關係具有紮實的基礎，因

為這一關係符合雙方的利益，因而具有廣泛的前景。

一年來中國周邊形勢引人注目，周邊熱點的此起彼伏給人「山雨欲來風滿樓」的感覺。本書作者對周邊問題的敏感性當然有充分的認識，也透過現象看到了熱點後面的深層次原因。日本自民黨重返政壇給亞太局勢帶來了較大的變數，背景是日本極右翼的沉渣泛起、日本右翼挑戰二戰後國際秩序的企圖以及美國的「再平衡」戰略。日本在釣魚島、戰爭責任、慰安婦等問題上的言行，不僅傷害了中日關係，也引起了美國的警惕。但也許與一些民眾不同的是，本書作者不僅看到了歷史遺留問題給周邊形勢帶來的衝擊，同樣也看到了東亞形勢的總體穩定，看到了中國周邊安全形勢「危中有機」，看到了中國和平發展與捍衛主權的並行不悖，作者更從中日韓自貿區談判如期啟動等跡象中，看到了東亞合作「風鵬正舉、大有可為」的前景。

一年來世界經濟的主要特點是復蘇乏力。本書作者分析了當前世界經濟的主要風險，特別是西方主要經濟體飲鴆止渴的後果，例如美國的無限期量化寬鬆政策對中國的衝擊、歐洲主權債務危機給歐元區造成的影響、日本「安倍經濟學」的結構性缺失、貿易保護主義的雙刃效應等。當然，作者們也看到了 G20 為促進世界經濟恢復增長所做出的努力，看到了上海合作組織、亞太經合組織、亞歐首腦會議、東南亞國家聯盟等一系列多邊合作機制加強合作的努力和取得的成效。

也許當前國際形勢中最讓人揪心的，是西亞北非的動盪。敘利亞政治對話沒有啟動的跡象，美歐左右為難，既不願讓巴沙爾成為贏家，又不願為極端宗教勢力火中取栗。美歐對敘利亞內政的干涉強到足以讓巴沙爾不能控制局面，卻又弱到無法讓反對派轉敗為勝。結果是敘利亞衝突的持續和蔓延，

人員傷亡和設施破壞的不斷嚴重。更讓美歐如鯁在喉的，是西亞北非動盪遠未帶來他們希望的局面，埃及兩派勢力較量的如火如荼、伊斯蘭世界反美情緒的空前高漲、巴以問題的再度突出……凡此種種，不一而足，怎一個亂字了得！

複雜紛繁、瞬間萬變的國際風雲，就像萬花筒中色彩斑斕的玻璃碎片，而本書就像萬花筒中的稜鏡，將一幅幅給人深刻印象的畫面折射給讀者。通過這種折射，抽象的國際政治變得具體，隱諱的國際動向露出端倪，互動的大國關係顯出了邏輯。讀者合卷之時，若對我們當前的世界、對國際政治和經濟、對中國外交有更深的感悟，相信本書的作者們將感到極大的欣慰。

在編輯和審閱的過程中，主編在尊重作者原意的前提下，作了部分文字性修飾。特予說明。

是為序。

中國國際問題研究所所長 曲星

2013年8月於北京台基廠



序二

中國新一屆政府在最初幾個月密集的外交實踐中，體現了對國際形勢發展趨勢和對外戰略政策的一貫性和延續性認識，重申了中國對外關係的原則立場，「堅持獨立自主和平外交政策、和平發展道路和互利共贏」的開放戰略。這是對國際社會關於中國新政府外交戰略和政策調整關注的一個回應。

中國新政府在歷屆政府「和平、發展、合作」的時代主題中，增加了「共贏」的立場，並以此為基礎宣導「平等互信、包容互鑒、合作共贏」的國際關係原則。隨着世界多極化、經濟全球化深入發展，文化多樣化、社會信息化持續推進。全球政治上形成合作加競爭的特點，經濟上呈現相互依賴之態。傳統大國、特別是超級大國政治影響下降；新興經濟體在全球經濟格局中異軍突起，成為世界經濟增長的主要貢獻者；非西方文化正在走向世界；社會信息化降低了世界互動的門檻和成本，改變了信息由發達國家向發展中國家的單向傳遞。世界力量分散多元，國際事務紛繁複雜，國際制度和全球治理面臨新的挑戰。

至於未來的機遇和挑戰，機遇有很多。首先，中國政府將會持續遵循和平發展的道路，這將保證中國在政治、經濟、文化上繼續發展。此外，世界在和平發展的正確軌道上前進，將會為中國提供一個有利的外部環境條件。在二次大戰以來的將近七十年裏，世界雖然經歷了各種戰爭和衝突，但畢竟沒有發生世界性大戰，美蘇冷戰因為核武器的出現而避免了熱戰。在世界經濟相互依存度不斷提高和人員文化交流網絡日益密切等條件下，我們現在有更大的信心和更積極的政策來避免發生過去那樣的戰爭或者衝突。隨着中國綜合國力的提高以及更加成熟的政策，中國在與國際社會交往時具有越來越多的優勢，中國的新領導人也更自信。所謂的自信是指，中國對自己選擇的

道路、理論、制度都更有信心。

當然，比起 21 世紀的第一個十年，中國未來十年會面臨更多的挑戰。首先，中國政府必須鞏固國內基礎。中國面臨更複雜多元的國內情況，因此建立共識、統籌內政外交政策對新領導人而言並非易事。第二，中國面臨許多海洋爭端，至今尚無有效解決方案。所以中國必須努力預防和管理可能出現的危機。第三，中國應該向整個世界展示其對主要大國政策的成功。中國需要發展與美國的新型大國關係，鞏固和俄羅斯的關係，改善與金磚國家的關係，使與歐洲的關係效率更高，並且實現與日本關係的正常化。最後，中國需要更多地與整個國際社會包容並存。物質的利益雖然重要，但中國不應為其所限，尤其是當中國相對富有之後，需要尋求與他國和國際社會關係的全面發展。所以中國現在確實有很多的困難，比如改革國際體系、統一概念、做好制度規則的準備。

在國際形勢風雲變幻的今天，中國堅持和平發展觀，堅持防禦性的國防政策，堅持努力維護和積極營造和平環境，這些堅定立場不僅表現出中國對改革開放的決心和信心，也是中國對世界和平與穩定的建設性貢獻。

隨着中國國力的提高和全球化的進一步深入，中國從一個地區性的大國，被拉到了國際舞台的聚光燈下審視，中國的自我定位和外交主張需要清晰準確地向世界進行表達，中國一直致力於建設一個公平和正義的國際體系的努力也需要為國際社會更深入的認知。除此之外，中國的國際問題研究者還需要為國際社會貢獻具有中國智慧的外交思想。目前中國已經初步形成了以總體思想、戰略思維和政策原則為主要內容的特色外交理論體系。這就是用中國語言總結的，汲取古今中外理論精髓、「中國特色」和「世界意

義」相整合的思想，結合中國外交實踐和創新，力圖在更大的範圍內更有力地推動世界和平、發展、合作、共贏的潮流。

外交關係以及對外關係，不僅僅是和概念或者理念有關的事情，對外政策的具體實踐和優先事項也是非常重要的。當前，很多關於中國外交實踐和中外關係的研究已經頗為深入，並且已經開始從外交角度着手研究中國與世界的互動關係。

國際社會關注中國在堅持和平發展道路的時候，能否形成明晰的理論框架、戰略思維和政策操作。國際問題研究者需要將中國的全球戰略以世界上普遍實行的方式公諸於世，向世界說明中國全球戰略的指導思想、奮鬥目標、內外條件和主要議題等，同時要具體聯繫到中國外交實踐上，落實到中國的主要地區政策、領域政策，乃至國別政策的分析和檢討上。另外，中國的國際問題研究需要建設性地面對中國和國際社會的多元化和多樣化，要走出精英的寶塔頂尖，和大眾傳播結合，在認識中國多樣化、多元化的趨勢中，進一步認識世界的多樣化和多元化。

國際社會對中國的外交主張和訴求並不十分清楚。外交工作的一個重要內容，就是加大和各個層面國際受眾的交流，實現有效溝通。但是，國際政治是複雜的，外交還有一定的保密性，普通民眾孤立、簡單的觀察往往會有誤解。長期從事外交和國際關係研究的專家能夠相對系統和宏觀地解讀，進行鞭辟入裏的分析。比如，中國政府一直強調「堅持走和平發展道路的主張」，國外部分人對此並不理解，甚至不了解。通過具體的外交實踐與政策分析，提煉、總結出和平發展道路的政策內涵，案例求證，不僅再現和檢驗中國外交的宗旨，而且可以更加豐滿和有層次地說明中國的立場、原則和政

策選擇。又如，中國國家建設和民族復興進入了經濟、社會、政治、外交、安全等方面需要協調發展的時期，中國外交理論建設面臨全方位構建的時代要求。同時，協同國內外議題，迅速全面地分析外交課題和涉外事件變得更加必要，理論和實踐的結合要求更高。中國外交不僅要超越西方主要的理論範疇，更需要在豐富的外交實踐基礎上建設和發展中國特色的外交理論體系。

本書是國內一批從事國際問題研究的學者撰寫的系列新聞評論，旨在通過簡短直接的方式，剖析中國 2012 年以來的外交實踐，對世界重大問題進行解讀，並試圖在此基礎上，探索超越原有的思維模式，擺脫路徑依賴，以與時俱進的精神和世界可以理解的方式，通過生動的案例，告訴世界中國是怎麼樣的國家。

上海國際問題研究院院長 楊潔勉

2013 年 8 月於上海



目 錄

序一	i
序二	v

第一篇 中國外交新政迭出 001

人類命運共同體與全球價值觀 /	003
中國新領導集體外交政策新內涵 /	010
十八大報告外交部分新意多 /	013
始終不渝走和平發展道路 /	016
堅持共贏理念 擯棄零和遊戲 /	019
和平發展鑄就「中國夢」 /	021
構建「新型大國關係」是中國外交的重大命題 /	024
中國新領導首次出訪：路向何方？ /	027
中國海洋強國建設之路 /	029
中非和平安全合作夥伴倡議是一手妙棋 /	032
中非構建戰略夥伴關係成就輝煌 /	035
中國在非洲成功的經驗和潛力 /	039
大外交視野下的中國拉美關係 /	042
中國嚴肅推出解決巴以問題新主張 /	045
2012 年中國外交五大亮點 /	048
公共外交與國家形象 /	051

第二篇 大國關係頻繁互動 055

中美元首莊園會晤的戰略意義 /	057
中美需要更多「不打領帶」的會晤 /	060
將元首峰會精神落到實處，助推構建中美「新型大國關係」 /	063
「新型大國關係」成中美關係新亮點 /	065

互相適應是未來中美關係發展的關鍵 /	068
新型大國關係 促進世界和諧 /	071
把握好中美關係的歷史性機遇 /	074
構建中美新型大國關係任重道遠 /	077
「奧巴馬 2.0 時代」的中美關係 /	080
氣候合作：中美新型大國關係的壓艙石 /	083
如何解析美國「太平洋之夢」 /	086
克里首訪東亞 對華政策惹關注 /	089
美政客患上中國企業恐懼症 /	092
美國來者不善 中國兩手應對 /	095
美國對台軍售何時休？ /	098
美在華周邊頻打軍事牌並不高明 /	101
中美拉互動的正效應 /	104
俄羅斯吹響融入亞太的新號角 /	107
中俄合作醞釀新突破 /	111
「外交開局之旅」選俄羅斯非偶然 /	114
中俄深化戰略協作大趨勢不變 /	117
中俄深化合作 成果有待落實 /	120
承前啟後 繼往開來——展望第十五次中歐領導人會晤 /	123
中法全面戰略夥伴：基礎紮實 前景廣闊 /	126
中德務實合作 領跑中歐關係 /	129
日美關係的重新思考 /	132
安倍誤判 訪美遇冷 /	135
多國政權更新助推國際格局演變 /	138

第三篇 周邊局勢穩中有變 141

- 中國周邊安全形勢危中有機 / 143
- 東亞合作：風鵬正舉 大有可為 / 146
- 妥善解分歧 維東亞穩定 / 148
- 中日韓峰會明舉行 料簽投資協定 / 151
- 中日韓自貿區談判如期啟動的玄機 / 154
- 印度須認清客觀的中印關係史 / 157
- 「舊瓶老酒」的安倍外交 / 160
- 安倍面臨三個考驗 / 163
- 美國角色錯位：「消防員」包庇「縱火者」 / 166
- 美亞太同盟體系面臨新挑戰 / 169
- 韓日關係：深懷宿怨難成親 / 172
- 克里東亞之行難為半島危機滅火 / 175
- 南韓「威懾」朝鮮 半島局勢惡性循環 / 178
- 呼喚朝韓關係的春天 / 181
- 菲在南海問題上應與華相向而行 / 184
- 提交「國際仲裁」無助於菲掠奪領土 / 187
- 變南海為「動盪之海」損人不利己 / 190
- 菲妄強佔仁愛礁 南海局勢不穩 / 192
- 美緬關係回暖政策啟示 / 195

第四篇 中日關係面臨挑戰 199

- 日本公然挑戰二戰後國際秩序 / 201
- 中日關係再到歷史關頭 / 204
- 日本國有化釣島打錯算盤 / 207
- 日本政治右傾化與釣魚島問題走向 / 210

釣魚島成不了美日的稻草 / 213
安倍要把中日關係引向何方 / 216
日本須承認主權爭議 / 219
日本再生事端 中國從容應對 / 222

第五篇 西亞北非繼續動盪 225

埃及兩派勢力較量如火如荼 / 227
敘利亞動亂呈長期化擴大化 / 230
西方會為敘反對派火中取栗嗎？ / 233
西亞北非動盪未改西方與伊斯蘭關係 / 236
巴以問題被邊緣化了嗎？ / 238
希拉里訪以色列 意在美大選 / 241
希拉里訪非難挽頹勢 / 244
阿拉伯國家順勢向東看 / 247
聯大講壇揚起國際政治硝煙 / 250

第六篇 多邊合作積極推進 253

上合組織進入新的發展時期 / 255
溫總明赴上合會議 商應四大挑戰 / 259
亞歐合作迎風前行 / 262
APEC 在「不變」與「變」中前進 / 265
東盟共同體建設：艱在猶疑 險在急躁 / 268
中國應與東盟建利益共同體 / 271
中國向東盟釋放更多善意 / 274
世界多極化的大趨勢 / 277
新興市場國家：國際秩序構建者 / 281



金磚合作與中國角色 /	284
區域組織：國際重要行為體 /	288
G20 峰會和時代訴求 /	290
二十國集團：國際經濟治理新平台 /	293
八國集團厄恩湖峰會三大看點 /	295

第七篇 **世界經濟艱難復蘇** 299

G20 致力於經濟增長 /	301
全球經濟面臨五大風險 /	304
西方寬鬆貨幣政策負面效應凸顯 /	306
美無限期 QE3 華須化被動為主動 /	309
歐元區危機還有救嗎？ /	312
中歐貿易：合則雙贏 戰則俱傷 /	315
安倍經濟學亟需第三張牌 /	318
美歐「跨大西洋貿易與投資夥伴關係協定」談判啟動及其影響 /	321
保證全球能源安全 市場是最終出路 /	324
順應經濟全球化大勢促發展 /	327
從生產全球化看國際分工和產業轉移新變化 /	331
貿易自由化：經濟增長大推力 /	334
金融全球化：國際資本大流動 /	337
G8 峰會的經濟解讀 /	340

第一篇

中國外交新政迭出



人類命運共同體與全球價值觀

中國國際問題研究所所長 曲星

「命運共同體」是近年來中國政府反覆強調的關於人類社會的新理念。習近平就任總書記後首次會見外國人士就表示，國際社會日益成為一個你中有我、我中有你的「命運共同體」。在全球化背景下，人們實際上已經處在一個命運共同體中，如果不能攜手走向繁榮，就將共同面臨災難。正因為如此，儘管不同宗教文化和國家群體在傳統價值觀上分歧依舊，但近年來一種超越傳統價值觀分歧的、以應對人類共同挑戰為目的的全球價值觀已開始出現。這一全球價值觀包含相互依存觀、共同利益觀、可持續發展觀和全球治理觀。這種全球價值觀正是人類命運共同體的價值觀基礎。

一、相互依存觀

第二次世界大戰後，特別是西方國家經歷了 50—60 年代的高速發展之後，有學者開始注意到國際社會中相互依存現象對傳統權力政治的衝擊。1968 年，美國經濟學家理查·庫珀發表《相互依存經濟學——大西洋經濟政策》著作，被認為是現代相互依存論的先驅之作。庫珀的核心觀點是，由於資本、技術、信息、人員的高度流動，國家之間處於一種相互依存的狀態之中，一個國家的經濟政策能否實現與別國的經濟狀況有重大關聯。各國在這種相互依存中形成了一種利益紐帶，要實現自己的利益就必須維護這種紐帶，即現存的國際秩序。國家之間的權力分配未必要像過去那樣通過戰爭

等極端手段來實現，因此國家之間在經濟上的相互依存有助於國際形勢的緩和。

庫珀從經濟學角度分析了相互依存問題，而羅伯特·基歐漢和約瑟夫·奈在其《權力與相互依賴》一書中發展了庫珀的觀點，提出了複合相互依存的觀點，指出由於國際行為主體的多元化，國家之間關係的複雜程度大大增加，任何國家對國際事態都有其脆弱性，因而別國發生的事情對其都有不同程度的敏感性。在這種複合的相互依存中，軍事並不是解決問題的有效手段，各國完全可以通過國際體系和機制來維持、規範相互依存的關係，從而維護其共同的利益。

相互依存論在 60 年代末被提出後，至 70—80 年代成為研究熱點。現在，人類社會是一個相互依存的共同體已經成為共識。國際社會發生的如 1997 年的東亞金融危機、2008 年的金融和經濟危機等事件，使相互依存現象具有了更加深刻的內涵。這就是，在全球化背景下，一國發生的危機通過全球化機制的傳導，可以迅速波及全球，危及國際社會整體。面對這些危機，國際社會只能「同舟共濟」、「共克時艱」。東亞金融危機後中國把握其宏觀經濟政策幫助東盟國家，2008 年危機後二十國集團機制的出現，都是國家之間在相互依存中通過國際機制建設應對國際危機的例證。可以設想，如果國家之間互不合作、以鄰為壑、危機外嫁，這些危機完全可能像上個世紀 20—30 年代的危機一樣，引發衝突甚至戰爭，給人類社會帶來的災難將嚴重得多。

二、共同利益觀

傳統國際關係理論中沒有「共同利益」的概念。歐洲君主時期，國家利益就是君主個人或家族的利益。馬基雅弗利在研究君主政治後得出的結論和給出的政策建議是「為了利益可以不擇手段」。現實主義理論大師摩根索認為，國際政治是各國為追求自身利益而進行的權力鬥爭，權力有多大，利益

就有多大，為了利益的最大化，就要最大化地擴展權力，就要排除道德因素對權力擴展的約束。在這種利益觀中，國際社會的利益關係是一種排他的零和關係，因此利益爭奪引發戰爭是無法避免的。

經典馬克思主義也認為，在階級社會中，國際政治是國家政治的延續，而國家政治是剝削與被剝削、壓迫與被壓迫者之間的階級鬥爭的政治，兩者之間沒有共同利益可言。在這種利益觀中，只有在消滅了剝削與壓迫、實現共產主義之後，國際社會才有可能實現共同利益。

全球化促使人們對傳統的國家利益觀進行反思。瞬間萬里、咫尺天涯的全球化傳導機制把人類居住的星球變成了「地球村」，各國利益的高度交融使不同國家成為一個共同利益鏈條上的一環。任何一環出現問題，都可能導致全球利益鏈中斷。一個國家的糧食安全出現問題，則饑民將大規模湧向別國，交通工具的進步為難民潮的流動提供了可能，而人道主義理念的進步又使拒難民於國門之外不再可行。互聯網把各國空前緊密地連在一起，在世界任何一點發動網絡攻擊，看似無聲無息，來去無蹤影，但給對象國經濟社會帶來的損失卻有可能不亞於一場戰爭。氣候變化帶來的冰川融化、降水失調、海平面上升等問題，不僅有可能給小島國帶來滅頂之災，也將給世界數十個沿海發達城市造成極大危害。資源能源短缺涉及到人類文明能否延續，環境污染導致怪病多發且跨境流行。面對越來越多的全球性問題，任何國家都不可能獨善其身，任何國家要想自己發展，必須讓別人發展；要想自己安全，必須讓別人安全；要想自己活得好，必須讓別人活得好。

在這樣的背景下，西方國際關係理論界 90 年代興起的建構主義學派用辯證的觀點來看待國家利益，突出國家利益的可塑性和交互性，把國家利益與身份認同聯繫在一起，強調首先要搞清楚自己是誰，才能確定自己的利益在哪裏，這是對過去絕對國家利益觀的一種修正。從建構主義視角出發，既然人類已經處在「地球村」的現實之中，那麼各國公民同時也就是地球公民，全球的利益同時也就是自己的利益，一個國家採取有利於全球利益的舉

措，也就同時服務了自身利益。

中國政府自改革開放以來調整了自己與國際體系的關係，越來越重視人類的共同利益，使自己成為國際社會的「利益攸關者」。正如中共十八大報告所強調的那樣，中國將堅持把中國人民的利益同各國人民共同利益結合起來，以更加積極的姿態參與國際事務，發揮負責任大國作用，共同應對全球性挑戰。

三、可持續發展觀

工業革命以後，人類開發和利用自然資源的能力得到了極大提高，創造了燦爛的現代文明，被譽為資本主義發展的「黃金時代」。但接踵而至的環境污染和極端事故也造成了巨大災難。1930 年的比利時馬斯河谷粉塵事件、1943 年的美國洛杉磯光化煙霧事件、1952 年的倫敦酸霧事件、50 年代的日本水俣事件、1984 年的印度博帕爾化學品洩漏事件等等惡性環境污染事件，均造成大面積污染和大量民眾傷病死亡。這些事故引起了人們的深度思考。

1972 年，以研究環境和發展問題著稱的「羅馬俱樂部」發表了《增長的極限》報告，提出「若世界按照現在的人口和經濟增長以及資源消耗、環境污染趨勢繼續發展下去，那麼我們這個星球遲早將達到極限進而崩潰」，引起國際社會極大關注。同年，聯合國在斯德哥爾摩召開人類環境研討會，會上首次有人提出了「可持續發展」的概念。1983 年，聯合國成立「世界環境與發展委員會」進行專題研究。該委員會 1987 年發表《我們共同的未來》報告，正式將可持續發展定義為「既能滿足當代人需要，又不對後代人滿足其需要的能力構成危害的發展」。報告並指出，我們需要有一條新的發展道路，這條道路不是一條僅能在若干年內、在若干地方支持人類進步的道路，而是一直到遙遠的未來都能支持全球人類進步的道路。此後，可持續發展成為國際社會的共識。

1992 年，聯合國在巴西首都里約熱內盧召開「環境與發展大會」，通過了以可持續發展為核心的《里約環境與發展宣言》等文件，被稱為《地球憲章》。2002 年，聯合國又在南非召開「可持續發展問題世界首腦會議」，通過了《約翰內斯堡執行計劃》。2012 年，各國首腦再次聚會里約熱內盧，出席聯合國可持續發展大會峰會，重申各國對可持續發展的承諾，探討在此方面的成就與不足，應對可持續發展戰略面對的各種挑戰，重點研究綠色經濟和可持續發展的制度框架問題，發表了《我們憧憬的未來》成果文件。

中國從斯德哥爾摩會議開始就參加了可持續發展問題的歷次重要國際會議，在可持續發展理念形成、制度建設、發展援助等方面都發揮了建設性的作用。1994 年中國發佈了《中國 21 世紀議程——中國 21 世紀人口、環境與發展白皮書》，1996 年，可持續發展被正式確定為國家的基本發展戰略之一。正如溫家寶總理在 2012 年聯合國可持續發展里約峰會上所指出，中國過去 34 年國內生產總值年均增長 9.9%，貧困人口減少 2 億多，成為首次實現聯合國千年發展目標中「貧困人口比例減半」的國家；中國用佔全球不到 10% 的耕地和人均僅有世界平均水準 28% 的水資源，養活了佔全球 1/5 的人口；過去 6 年中國單位生產總值能耗降低 21% 左右，主要污染物排放總量減少 15% 左右。截至 2011 年底，中國已免除 50 個重債窮國和最不發達國家約 300 億元人民幣債務，對 38 個最不發達國家實施了超過 60% 的產品零關稅待遇，並向其他發展中國家提供了 1000 多億元人民幣優惠貸款。這些數據說明，可持續發展不僅已經從理念變成了中國政府的行動綱領和具體計劃，而且已經取得了巨大的成就。

四、全球治理觀

既然全球化時代世界各國處於高度相互依存之中，而且全球性問題危及到人類共同利益，可持續發展只能通過各國共同努力才能實現，那麼解決問題的方法就只能是全球治理。1992 年，美國學者詹姆斯·羅西瑙等發表

《沒有政府的治理》著作，專門研究全球治理問題。幾乎是同時，聯合國支持成立了以瑞典人卡爾松為首的由 28 位國際知名人士組成的「全球治理委員會」，該委員會於聯合國成立 50 周年之際發表了題為《我們天涯若比鄰》（Our Global Neighborhood）的著名報告，其對全球治理概念的定義被國際社會廣泛接受，此後全球治理問題成為國際學術界的研究熱點。

全球治理理論的核心觀點是，由於全球化導致國際行為主體多元化，因此傳統的主權國家模式已不足以應對當今國際社會面臨的挑戰，全球性問題的解決是一個由政府、政府間組織、非政府組織、跨國公司、市民社會等多主體參與和互動的過程，這一過程的重要途徑是強化國際規範和國際機制，以形成一個具有機制約束力和道德規範力的、能夠解決全球問題的「全球機制」。全球治理理論宣導的機制建設和規範建設在很大程度上已付諸實施。比如，三十多年前，國際上幾乎沒有關於氣候變化的規範，而現在關於氣候變化的各類國際文書數目已逾百。又如，2008 年世界金融危機發生後出現的二十國集團，協調各國應對危機，使世界經濟擺脫了陷入上世紀 20—30 年代全球大蕭條的境地。目前國際上各種協調磋商機制非常活躍，推動國際社會朝着更加制度化和規範化的方向前進。

儘管全球治理仍然是一個很有爭議的問題，比如說怎樣處理全球治理與主權獨立的關係、怎樣處理國際市民社會與不干涉內政的關係等問題，但中國參與全球治理，可以推動全球治理向更加公平合理、「包容發展、權責共擔」的方向發展，可以利用全球治理形成的倒逼機制促進中國國內改革，中國也可以從全球治理中獲得更多的和平發展機遇，中國的和平發展對世界的發展又形成了強勁的「正能量」。十八大報告總結的十年來外交工作新成就中，就包括了「加強同世界各國交流合作，推動全球治理機制變革」的內容。十八大報告還強調了要積極參加多邊事務，並特別提到了要支持聯合國、二十國集團、上海合作組織、金磚國家等發揮經濟作用，推動國際秩序和國際體系朝着公正合理的方向發展。

上述相互依存觀、共同利益觀、可持續發展觀和全球治理觀，為人類命運共同體的建設提供了基本的價值觀基礎。當然，當前國際社會仍以國家為基本政治單元，各國政府仍以國家利益為追求目標，各種價值觀仍服務於不同國家的現實利益。目前的命運共同體只是一個最低程度的避免災難的事實上的共同體。人類命運共同體的建設仍是一個長期、複雜和曲折的過程。如果各國政治家能真正從全人類長遠利益出發來考慮問題，而不是從短期國內政治需求出發來制定政策，一個更高程度的、走向共同繁榮的命運共同體完全是可以建成的。

2013年2月